

Omzetting APD

Voornaamste wijzigingen en praktische implicaties

Griet Desnyder

Studiedag asiel Leuven, 19 maart 2018

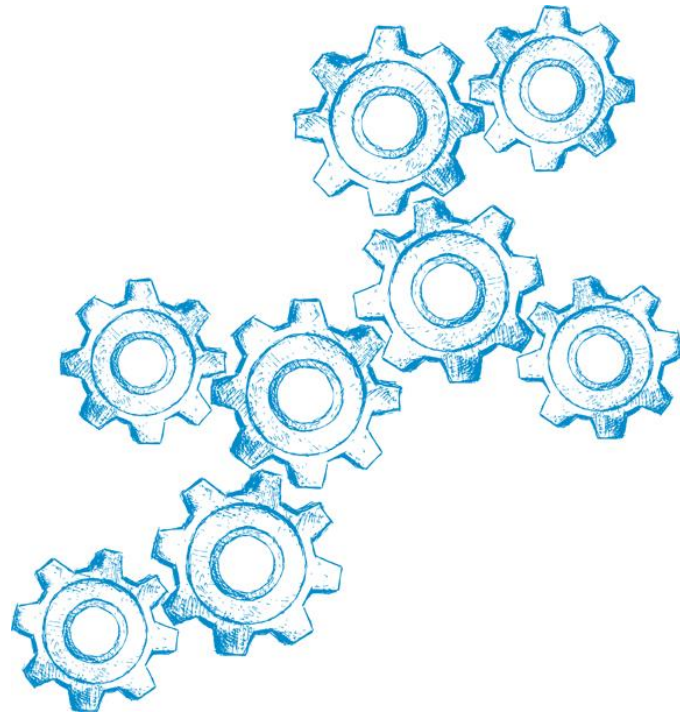
Studiedag asiel Gent, 27 maart 2018

■ INLEIDING

- Richtlijn 2013/32/EU (APD) – Procedurerichtlijn (herschikking) : regels voor toekenning en intrekking internationale bescherming
- Wet van 21 november 2017 tot wijziging van de Vreemdelingenwet en van de Opvangwet
- Publicatie in BS op 12 maart 2018
- Inwerkingtreding op 22 maart 2018

- ❖ Overzicht ≠ procedures – termijnen – gronden
- ❖ Veilig derde land
- ❖ Begeleide minderjarige vreemdeling
- ❖ Bijzondere procedurele noden CGVS
- ❖ Kopie notities persoonlijk onderhoud
- ❖ Bewaring documenten
- ❖ Sociale media
- ❖ Vragen - opmerkingen

PROCEDURES



■ ALGEMEEN

- Beslissing binnen redelijke termijn : opgenomen in de wet
- Algemene regel **toepassing standaardprocedure**
- Toepassing **bijzondere procedures** limitatief
→ Gevolgen :
 - behandelingstermijn
 - oproepingstermijn
 - beroepstermijn
 - verblijf grondgebied
 - specifieke motivering

■ **Standaardprocedure** (artikel 57/6, § 1)

- Inhoudelijk onderzoek ten gronde
- Van toepassing indien
 - ❖ Geen onontvankelijkheidsgrond
 - ❖ Geen versnellingsgrond
 - ❖ Aanwezigheid bijzondere procedurele noden
→ stopzetting versnelde/grensprocedure



- **Oproepingstermijn :**

- ✓ Elke verzoeker wordt 1x opgeroepen voor gehoor (tenzij erkenning op dossier)

- ✓ Minstens 8 kalenderdagen (KD) tussen oproeping en persoonlijk onderhoud (PO)

- **Beroepstermijn :**

- ✓ 30 dagen – 10 dagen (KD)

- Mogelijke **beslissingen** zijn :
 - erkenning van de VS
 - weigering VS en toekenning van SB
 - weigering VS en weigering SB
 - uitsluiting beschermingsstatus

- **Beslistermijn CGVS** :
 - maximum 6 maanden (9 maanden – 21 maanden)

■ Bij voorrang (artikel 57/6, § 2)

- Vóór alle andere dossiers
- ≠ verkorte behandeling
- normale behandelingsstermijn (6 M) - oproepingstermijn (8 KD) en beroepstermijn (30 KD)
- = beslissingen standaardprocedure



■ Toepassing:

- ✓ personen die zijn vastgehouden : gesloten centrum of aan de grens, strafrechtelijke instelling, TBS of voorwerp uitmaken van een veiligheidsmaatregel
- ✓ verzoeken waarin de minister of zijn gemachtigde dit vraagt
- ✓ Verzoeken die waarschijnlijk gegrond zijn



Vasthouding op zich geen grond voor toepassing verkorte termijnen

■ (Niet-)ontvankelijkheid (artikel 57/6§3)

- Ontvankelijkheidsonderzoek



- Gronden:

1° Eerste land van asiel

2° Veilig derde land



3° Internationale bescherming EU-lidstaat (+SB)

4° EU-onderdaan

5° Volgend verzoek (voorafgaand onderzoek) + ontv

6° Begeleide minderjarige (nieuw) + ontv



- **Oproepingstermijn** : 2 KD
- **Behandelingstermijn** :
15 WD - 6 M ELA – 10 WD of 2WD VV
- **Beroepstermijn** : 10 dagen – 5 dagen VVV
- Beslissing tot **niet-ontvankelijkheid verzoek**

V. Versnelde procedure (artikel 57/6/1§1, 1^o lid)

- Onderzoek ten gronde
- **Behandelingstermijn** : 15 WD
termijn gevolgen voor beroep)
- **Oproepingstermijn** : 2 KD
- **Beroepstermijn** : 10 dagen
- = beslissingen standaardprocedure



■ Gronden :

- ✓ Elementen die niet ter zake doen
- ✓ VLH
- ✓ Autoriteiten misleid omtrent identiteit en/of nationaliteit
- ✓ Te kwader trouw ID- of reisdocument vernietigen of zich van ontdoen
- ✓ Incoherente/tegenstrijdige informatie, valse verklaringen die tegenstrijdig zijn met voldoende geverifieerde informatie



- ✓ Volgend verzoek ten gronde
- ✓ Terugdrijving of verwijdering uitstellen
- ✓ Laattijdige asielaanvraag
- ✓ Weigering vingerafdrukken
- ✓ Gevaar voor nationale veiligheid of openbare orde



KO

- Mogelijkheid om beslissing KO te maken als een versnellingsgrond aanwezig is (artikel 57/6/1 §2)
- KO : geen direct gevolg asielprocedure, wel voor afgifte BGV - afwijken termijnen

Grensprocedure (artikel 57/6/4)



- Van toepassing:
 - **Vasthouding** aan de grens
EN
 - **Verzoek** ingediend **aan de grens**
- Verkorte oproepingstermijn niet mogelijk louter en alleen wegens vasthouding !
- Beslissing moet binnen termijn van maximum 4 weken zijn genomen

- Gevolgen voor het soort beslissingen dat CGVS kan nemen :
 - ✓ Erkenning VS
 - ✓ Toekenning SB
 - ✓ (Niet-)ontvankelijk verzoek
 - ✓ Weigering enkel o.b.v. motief versnelde procedure. Indien geen motief versnelling : geen weigering mogelijk
 - ✓ Beslissing tot verder onderzoek



Beslissing tot verder onderzoek:

- = Niet gemotiveerde tussenbeslissing
- Verleent toegang tot grondgebied
- Geen impact op aard eindbeslissing

■ Beslissing tot beëindiging (artikel 57/6/5)

- Meerdere gronden :
 - ✓ TW
 - ✓ geen gevolg verzoek om inlichtingen
 - ✓ Geen verderzetting verzoek
 - ✓ Vrijwillige en definitieve terugkeer
 - ✓ Verwerving nationaliteit
 - ✓ Overlijden
 - ✓ ...
- In principe geen inhoudelijke beoordeling



CLOSED

- **Oproepingstermijn** : afhankelijk van toegepaste procedure : 8 dagen of 2 dagen
- Beslissing kan in elke fase van procedure
- **Behandelingstermijn** : normaal (6 M)
- **Beroepstermijn** : 30 dagen of 10 dagen bij vasthouding
- Afwezig persoonlijk onderhoud
 - Termijn ≠ naargelang procedure
 - Standaard: 15 dagen
 - (Niet-)ontvankelijk: 2 dagen
 - Versnelde procedure: 2 dagen

Overzicht WR

beslissing	k1=12	k2=01	Weigering vluchtelingenstatus + weigering subsidiaire bescherming
		k2=02	Weigering vluchtelingenstatus + toekenning subsidiaire bescherming
		k2=03	Intrekking / Opheffing vluchtelingenstatus of subsidiaire bescherming
		K2=04	Beslissing: niet-ontvankelijkheid asielaanvraag
		k2=05	Beslissing: erkenning van de vluchtelingenstatus
		k2=06	Beslissing: ontvankelijkheid van een volgende asielaanvraag
		K2=07	Beslissing: verder onderzoek grens
notificatie	k1=16		
intrekking	k1=17		
afstand	k1=40		
zonder voorwerp	k1=45		

INFORMATIE



- Schema procedure – overzicht termijnen
- Aanpassing brochures
- Aanpassing website – publicatie formulieren
- Brochures voor BMV : rechten, gevolgen,...
- Brochures ouders : rechten voor hun kinderen, gevolgen,...

VEILIG DERDE LAND



■ Toepassing (artikel 57/6/6)

- Cumulatieve voorwaarden :

- ✓ **Band**

- ✓ **Mogelijkheid van toegang tot het veilig derde land**

- ✓ **Het derde land moet veilig zijn**



▪ Band ?

- feitenkwestie : verklaringen + documenten
- relevante feiten en omstandigheden
- voldoende band : redelijk

▪ Toelating ?

- vermoeden
- aannemelijk : geen zekerheid

▪ Veilig ?

- doeltreffende bescherming – cumulatieve voorwaarden
 - . Geen vrees voor vervolging



- . Geen risico ernstige schade
- . Verbod refoulement
- . Geen verwijdering naar land met risico op foltering, wrede onmenselijke vernederende behandeling
- . Mogelijkheid verzoek vluchtelingenstatus
- . Bij erkenning : doeltreffende bescherming
 - non-refoulement
 - levensstandaard artikel 3 EVRM

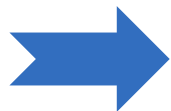
- Beoordeling VDL : informatiebronnen
- Weerlegbaar rechtsvermoeden geen vrees of reëel risico
- Individueel onderzoek – geen lijst
- Gedeelde bewijslast
- Document DVZ – geen inhoudelijke beoordeling verzoek



Begeleide minderjarige vreemdeling

■ BMV – geen eigen verzoek

- Artikel 57/1 § 1



Uitgangspunt : vermoeden ouders of voogd verzoek in naam kind tot definitieve beslissing (zelfs bij meerderjarigheid ondertussen)

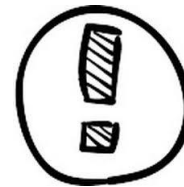
- BMV kan vragen om gehoord te worden tot 5 dagen voor PO van ouders of voogd.
- CGVS kan in geval van bijzondere redenen en bij belang van kind BMV horen

- Gesprek \neq persoonlijk onderhoud \rightarrow uiten van mening
- Aanvraag op elke mogelijke manier :
 - schriftelijk (fax- mail)
 - telefonisch
 - persoonlijk of via een volwassen referentiepersoon
- Informatiecampagne
- Mogelijkheid om te weigeren / afwezigheid gesprek



- . geen negatieve invloed
- . beslissing op basis elementen ouders of voogd

- **voldoende onderscheidingsvermogen noodzakelijk**



- geen minimumleeftijd
- kind moet beschikken over voldoende inzicht om eigen mening mogelijk te maken \neq alle aspecten begrijpen
- Toetsing gebeurt door PO :
 - voor de beslissing (bvb. kind van 3 jaar)
 - tijdens gesprek zelf via inleidend gesprek om maturiteit na te gaan (*begrip vragen – naar waarheid antwoorden*)

- CGVS hecht passend belang aan verklaringen cfr. maturiteit minderjarige
- Inhoud gehoor kan in principe niet tegen ouders gebruikt worden
- Uitzondering : bijzonder ernstige feiten niet aangehaald door ouders of voogd of wanneer zou blijken dat minderjarige zich in gevaar bevindt
- Indien advocaat en 1 vertrouwenspersoon aanwezig : uitgenodigd



Beslissing ?

- Basisprincipe: **1 beslissing** (geldig voor de ouder **en** alle begeleide minderjarige kinderen).
- Uitzondering: **afzonderlijke beslissing** voor de minderjarige wanneer bijzondere elementen dit rechtvaardigen.
→ beperking inzagerecht voor de ouders of voogd

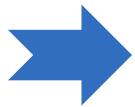
■ **BMV : eigen verzoek**

- Artikel 57/1 §2
- Mogelijkheid indienen eigen verzoek (*tegenstrijdige belangen*)
- Persoonlijk onderhoud in geval van voldoende onderscheidingsvermogen
- Indien advocaat en 1 vertrouwenspersoon – noodzakelijke aanwezigheid bij eerste oproeping

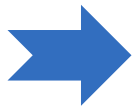


■ Ontvankelijkheidsprocedure :

- De ouders hebben reeds een **verzoek** ingediend dat het voorwerp uitmaakt van een **definitieve beslissing**
- De minderjarige verzoeker dient nadien een **eigen verzoek** in
- Minderjarige haalt **eigen feiten** aan
- Deze persoonlijke motieven **rechtvaardigen een apart verzoek**



Voorwaarden vervuld: beslissing ontvankelijk verzoek en verder onderzoek ten gronde



Voorwaarden niet vervuld: beslissing niet-ontvankelijk verzoek

- BMV wordt altijd opgeroepen voor persoonlijk onderhoud

Bijzondere procedurele noden



Algemeen (artikel 48/9)



- Wettelijke verplichting : verzekeren van volwaardige, zelfstandige en functionele deelname voor elke verzoeker aan de asielpcedure
- BPN : beperking uitoefening rechten en verplichtingen in het kader van asielpcedure ten gevolge van een individuele omstandigheid

- De nood is "bijzonder" : verschilt met de algemene noden van verzoekers (bvb. bijstand tolk)
- Het betreft een **procedurele** nood
 - Geen verband met inhoudelijke beoordeling
 - ≠ concept "kwetsbare personen"
- Indien de nood een **negatieve** impact heeft op de volwaardige deelname van de VZ aan de procedure moeten er passende steunmaatregelen verleend worden

- CGVS neemt reeds vele bijzondere procedurele noden in acht.
 - Gehoor NBMV, seksueel geweld, genderidentiteit
 - Geslacht tolk of PO
 - Specifieke opleidingen ...
 - Vraag om inlichtingen

- Quid verandering ? **formalisering**
 - uniforme screening
 - Motivering



■ Identificatie BNP CGVS

- ✓ Vragenlijst BPN
 - ✓ Verklaring DVZ of vragenlijst CGVS
 - ✓ Andere relevante stukken (bv. Medische attestaten)
 - ✓ Aanbevelingen opvang
 - ✓ Aanvullend medisch onderzoek door ambtenaar-geneesheer of bevoegd arts
- Dynamisch proces : mogelijkheid BNP te signaleren latere fase procedure (*procedure wordt in principe niet herstart*)
- . omstandig
 - . precies
 - . schriftelijk

Medisch onderzoek

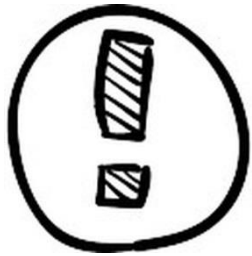
- Op vraag van DVZ of CGVS
- Enkel algemene appreciatie inzake verloop procedure en eventuele bijzondere noden
- Basis : objectieve medische vaststellingen \neq verklaringen verzoeker
- Beroepsgeheim
- Toestemming verzoeker



Verlenen van steun

- Noden zijn voldoende aangetoond
+
rechten in gedrang – geen volwaardige deelname procedure
- Steunmaatregelen:
 - ✓ persoonlijk onderhoud (tijd – geslacht – gespecialiseerde PO)
 - ✓ geen persoonlijk onderhoud mogelijk
 - ✓ medisch onderzoek
 - ✓ informatieverstrekking
 - ✓ administratieve wijzigingen






Geen toepassing versnelde procedures of grensprocedure indien BPN en er niet kan worden voorzien in voldoende passende steun

- Geen automatisme
- Individuele beoordeling

- Volgend verzoek : DVZ/CGS gebonden door vorige beoordeling BPN tenzij
 - Geen BPN meer
 - Nieuwe BPN noden

- Beginsel: medewerkings- en informatieplicht bij verzoeker - relatief
- 
- Beantwoorden vragenlijst BPN DVZ / ondergaan medisch onderzoek ≠ verplichting
 - “Sanctie” beperkt tot uitblijven steunmaatregelen
 - Beroepsgeheim
 - Motivering in de beslissing
 - Beoordeling is niet vatbaar voor beroep (geen formele administratieve procedure)

NOTITIES PERSOONLIJK ONDERHOUD



Context

- APD : invoer procedurele garanties opdat verzoeker kan deelnemen aan procedure



~~opname~~



~~herlezen van de notities~~



aanvraag notities
+ termijn om te reageren
+ vermoeden instemming

■ Artikel 57/5 quater

CGVS onderzoekt opmerkingen bij notities vóór het nemen van een beslissing:

Voorwaarden

- ✓ Termijn **aanvraag kopie**: 2 werkdagen na persoonlijk onderhoud
- ✓ Termijn **formuleren opmerkingen**: 8 werkdagen na betekening kopie notities
- ✓ Opmerkingen = schriftelijk en in proceduretaal

- Geen opmerkingen = vermoeden van instemming inhoud notities

- Geen opmerkingen meer mogelijk in het kader van beroep, tenzij overmacht

- De nieuwe procedure heeft **enkel** betrekking op de aanvragen en opmerkingen ingediend/gemaakt:
 - voordat** er een beslissing wordt genomen
 - door de verzoeker of advocaat (voogd)

Aanvraag notities



- Schriftelijke aanvraag:
 - gewone of aangetekende brief
 - per fax
 - per mail
 - afgifte ad-hoc formulier onthaal
 - op het einde van het persoonlijk onderhoud : ondertekening ad-hoc formulier
- Binnen de 2 werkdagen na PO : datum “ontvangen op het CGVS”

- Beslissing zal pas genomen worden 8 werkdagen na de betekening van de kopie van de notities
- Termijnberekening : afhankelijk van wijze betekening kopies
- Wijze van betekening cfr. artikel 51/2 Vw.:
 - persoonlijke betekening
 - per drager tegen ontvangstbewijs
 - per aangetekende post
 - betekening per fax
- Kopie wordt verstuurd naar gekozen woonplaats verzoeker !



Wijze van betekening

1^e dag van de termijn van 8 werkdagen

Aan persoon tegen ontvangstbewijs

De dag na de ondertekening¹

Per drager tegen ontvangstbewijs

De dag na de ondertekening ²

Per aangetekende zending

De derde werkdag die volgt op die volgt op de dag waarop de brief aangetekend verstuurd werd



Een werkdag is elke dag van de week, behalve de zaterdag, zon- of feestdagen.

Per fax naar het kantoor van de advocaat (indien de gekozen woonplaats zich daar bevindt)

De dag na ontvangst van de verzendbevestiging van de fax.



- Een kopie van de notities wordt steeds **samen** verstuurd **met de beslissing** bij toepassing van
 - Versnelde procedure
 - Niet-ontvankelijk
 - Bij voorrang
 - Grens

- Opmerkingen: i.h.k.v. het beroep

■ Onderzoek opmerkingen

- Onderzoek relevantie opmerkingen
- Bewijslast bij verzoeker
- Indien nodig : bijkomende motivering in beslissing
- Informatieplicht voor protection officers bij aanvang gehoor



DOCUMENTEN



■ Bewaring - artikel 48/6 §2

- Verplichte bewaring van originele nationale en internationale documenten die identiteit of nationaliteit vaststellen
- Ook indien vervallen
- Bewaring gedurende volledige behandeling verzoek
- Facultatieve bewaring andere originele stukken :
appreciatie door PO

Voor **ALLE originele** documenten:

■ **Ontvangstbewijs afgifte documenten/teruggave:**

- Datum + handtekening
- 1 voor VZ en 1 voor dossier



- Kopie documenten mogelijk op vraag
- Geen kopie mogelijk voor elektr./digitale bestanden

■ Teruggave

- **Wanneer?**
 - ✓ In principe **NA** definitieve beslissing
 - ✓ Teruggave enkel op verzoek

- **Vervroegde teruggave mits geldige reden**
 - Beoordeling door PO
 - PO kan vragen om ze opnieuw neer te leggen
 - Kopie document in dossier
 - Ontvangstbewijs vervolledigen

➔ Erkend vluchteling

- **GELDIG paspoort** in bewaring bij het CGVS
 - VZ kan dit (vervroegd) terugvragen
 - Wordt altijd teruggegeven
 - Maar indien geen gegronde reden:
 - ⇒ Mogelijkheid heroverweging status
- **Andere** originele stukken teruggave
 - **Op verzoek** VZ/voogd/advocaat met volmacht
 - Door Helpdesk erkende vluchtelingen en staatlozen
 - **Geen** teruggave:
 - **Elektronische/digitale** bestanden
 - **(Ver)vals(t)e** stukken (Federale Politie)



Subsidiare bescherming

- Teruggave
 - **ALLE** documenten op verzoek VZ/voogd/advocaat met volmacht.
 - Ook PP
 - Ook verplicht te bewaren originele ID-doc.
 - Door Helpdesk erkende vluchtelingen en staatlozen

- Geen teruggave:
 - Elektronische of digitale bestanden
 - Valse of vervalste stukken (Federale politie)

Weigeringsbeslissing

- Geen beroep
 - Verplicht te bewaren originele ID documenten -> DVZ
 - Teruggave andere stukken op verzoek
- Wel beroep:
 - Originele identiteitsdocumenten -> RvV
 - Teruggave andere stukken op verzoek
 - Na beroep : originele ID documenten -> DVZ

Geen teruggave:

- Elektronische of digitale bestanden
- Valse of vervalste stukken (Federale politie)

SOCIALE MEDIA



■ Raadplegen en gebruik publieke info (artikel 57/7 §2)

- Publiek toegankelijke deel ≠ geen schending recht op privacy
→ Geen toestemming nodig
- Niet mogelijk om kennis te nemen van informatie op afgeschermdde sociale media, zelfs met uitdrukkelijke toestemming → mag niet gevraagd worden



risico om elementen te zien die erg privacygevoelig zijn → bijkomende regeling bij KB nodig

- Opzoeken op publieke sociale media gebeurt niet op systematische of willekeurige wijze
 - Het bekomen van relevante informatie noodzakelijk voor correcte beoordeling van het verzoek
 - Elementen die doen vermoeden dat de verzoeker belangrijke informatie achterhoudt. Bijvoorbeeld recente herkomst

Griet.Desnyder@ibz.fgov.be



WWW.CGVS.BE
twitter.com/CGVS_CGRA